

广东脱贫攻坚工作动态

第 10 期

(总第 243 期)

广东省扶贫开发办公室

2021 年 3 月 24 日

携手同行探索“广梅样本” 广州助力梅州决战决胜脱贫攻坚

广州市委、市政府坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述和重要讲话指示批示精神，与梅州携手同心，高质量完成对口帮扶任务，探索出减贫治理的“广梅样本”，助力梅州脱贫攻坚取得全面胜利。2016 年以来，广州累计投入帮扶资金 47.3 亿元，累计派驻帮扶干部 625 名，助力梅州 13460 户 40971 名建档立卡贫困人口、272 个省定贫困村实现稳定脱贫。

一、持续深化“一盘棋”决策部署，强化对口帮扶合力

(一) 党政同抓强化一盘棋统筹。全面推行一把手负总责的脱贫攻坚责任制，形成穿透式的脱贫工作领导体系和责任体

系。有关市领导多次到梅州调研督导和慰问贫困户，并对产业攻坚和脱贫攻坚等相关工作进行调研，以上率下带动各帮扶单位，切实帮助贫困户解决生产生活困难。同时，完善工作机制强化基层战略执行。精准扶贫工作队成员与对口帮扶指挥部成员实行一套人员名单、一套审批流程、一套工作程序、一套执行标准，建立健全重大事项部务会议决定机制、各级派驻工作队总召集人制度、每周推进例会制等一系列抓落实制度。

（二）整合职能强化一口径协调。机构改革前，精准扶贫、对口帮扶分别由广州市协作办和广州市发展改革委分别负责，工作重点分别是注重“六精准”的精准扶贫和注重“造血”的产业共建。机构改革后将两项职能整体归口广州市对口支援办，整合干部队伍和工作职责，广梅指挥部负责对口帮扶“1+8”产业共建园区和梅州 272 省定贫困村精准扶贫前方指挥、统筹、协调工作，实行市工作队、县（市、区）工作组、驻村工作队三级管理制度，工作交接做到责任落实到位、项目规划到位、干部管理到位、资金使用到位、廉洁守纪到位。

（三）队伍融合强化一体化攻坚。加大对口帮扶和精准扶贫队伍整合力度，改变策略，在对口帮扶工作队队长挂任县（市、区）常委、副县长（市、区）长基础上，增加由精准扶贫工作组组长挂任县（市、区）政府党组成员，增城驻梅江梅县工作组组长挂任梅州市扶贫局副局长。12 名广梅指挥部干部全部下沉园区，担任园区领导、相关职能局支部书记或国有企业

负责人，与梅州本地干部融合管理，互学互鉴、互促共进。

二、持续完善创新驱动机制，强化脱贫攻坚动力

（一）创新工作方式。充分发挥红色文化、生态环境、市场价值的“红色+绿色+金色”整合效应，大胆创新“六重六动”工作方式：党建扶贫重先锋引领，实现“示范带动”；产业扶贫重全链延伸，实现“村村联动”；消费扶贫重产销衔接，实现“市场驱动”；就业扶贫重因人制宜，实现“技能推动”；旅游扶贫重价值提升，实现“红色撬动”；资金使用重精准有效，实现“绩效促动”。

（二）创新平台建设。2020年8月4日，省扶贫办批复同意设立广东省减贫治理研究院广梅园研究基地，打造新时代减贫治理和乡村振兴新高地。目前，广州联合梅州积极创建广东省乡村振兴综合试验区，并分别写进广州、梅州市委“十四五”规划建议。

（三）创新科技赋能。广州充分发挥科研技术优势，调动众多科研机构参与扶贫开发，为梅州当地引进先进生产工艺、生产设施、管理模式，提升产业项目科技含量，加大农产品深加工力度，提升梅州柚、嘉应茶、客都米、寿乡水、兴宁鸽、五华高山红薯、仙草等全产业链水平，联合广州酒家研发的“五华高山红薯流心酥”和广式柚皮腊肠热销市场。

三、持续总结推广经验作法，成功打造“广梅样本”

广州聚焦脱贫攻坚、助力苏区振兴，以扶贫创新为动力，

以产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫为抓手，以派驻高素质扶贫干部队伍为保障，创造了很多好的经验和做法。

（一）以广梅产业园为龙头闯出脱贫致富新路。广州对口帮扶梅州大手笔、大投入、大发展、大效益，千方百计增强产业帮扶成效，提升当地产业现代化水平，增加了地方税收收入，更好助推当地群众共同走向脱贫致富。以广梅园为主平台、8个对口帮扶产业园区联动发展，5年以来累计引进项目496个，其中亿元以上项目270个，已完成投资605.2亿元。2020年新引进亿元以上项目30个，提供就业岗位8.77万人。广汽集团、广药集团、广州酒家等国企在广梅园建设产业基地，发挥龙头集聚效应带动产业链上下游，中国电子、法国圣戈班等世界500强央企、外企落户园区，已初步建成绿色创新的高质量发展产业新城。广梅产业园向110条对口帮扶贫困村每年给予455.3万元固定回报。

（二）“大带小、小促大”凸显产业帮扶特色。帮扶设立扶贫产业化组织427个，特色产业项目911个，贫困村参与资产性收益项目684个。充分发挥广梅产业园等“1+8”产业共建园综合优势，积极构建产业共建园区企业与贫困户的利益联结机制，将贫困村仙草、红薯、梅州柚等农产品原料直销园区企业，既拓展了园区企业优质原料采购渠道，也为贫困农户提供了长期、稳定的农产品销售渠道，实现互利共赢。目前，广药王老吉的原液提取基地已试投产，带动农户种植仙草增收致

富；金柚康公司开发国内首条柚果高值化生产线，从贫困村收购残次柚果实现变废为宝，以上项目“大带小”效应越来越明显。

广州对口帮扶的 44 个省定贫困村与梅州扶贫龙头企业金绿公司（陈小鸽）签订合作协议，在就业和产业分红收益等方面惠及贫困户 1024 户 3431 人，2020 年底贫困户累计分红收益达 319.6 万元，并推动占地 32 亩、投资 1.3 亿元的年宰肉鸽 1500 万只的肉鸽一体化加工项目投产。广州生长地公司落户五华，带动农户种植高山红薯 2.15 万亩，规划用地 43 亩、计划投资 1.5 亿元的高山红薯深加工项目已动工。越来越多的贫困村精准扶贫产业项目成长为产业共建亿元以上项目，实现“小促大”。

（三）扶贫车间与三大实训基地促进稳岗就业。2020 年共帮助建档立卡贫困劳动力实现转移就业 6768 人、实现就近就地就业 6337 人，分别比对口扶贫协议目标任务多 68 人和 2337 人。针对贫困户要在家照顾老人、小孩，以及受疫情影响不能出远门的情况，广梅指挥部统筹指导开办厂房式、基地式、居家式、融合式等扶贫车间 48 个，引导周边有意愿的建档立卡贫困户就近就业，每月增收 2000 元到 4500 元不等。比如广州市司法局在五华县洞口村投资建设免租金厂房，协助企业办证、招工等，有效解决该村建档立卡贫困户及闲散劳动力 100 多人就业，并推广到周边的南口村、湖中村。南沙区万顷沙镇按每月 1000 元对象岭村扶贫车间进行租金补贴，同时，该车间每录

用一名本村有劳力贫困人口，帮扶单位再按每人每月 1000 元对车间进行补助。广梅两地联合在广梅产业园创建“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程省级培训基地，组建三项工程实训联盟，对参与三项工程的学员、企业等给予相应补贴，将每年培训 2000 人次，推荐就业 1000 人次。

（四）“菜篮子”配送中心与“三专一平台”同步推动消费扶贫。2019 年 9 月，广州率先支持梅州建成粤港澳大湾区“菜篮子”产品梅州配送中心，按照供港澳质量安全标准，由广州国企越秀风行食品集团属下广州风行生鲜食品有限公司、广东超顺农业集团股份有限公司联合成立运营主体，确保持续高质量、高标准供应，擦亮梅州农产品的金字招牌。目前，梅州已认定 43 家粤港澳大湾区菜篮子生产基地和 2 家加工企业，全部入驻信息管理平台，单日最大交易量达 115.21 吨。广州对口帮扶梅州指挥部与广州交通投资集团共同打造北三环高速新安服务区“驻村人+扶贫馆”，是省内首个高速公路服务区扶贫馆，依托北三环高速新安服务区密集的人车流量，建立线上、线下“驻村人+扶贫馆”同名商店和直播平台，同步同价销售广州对口帮扶梅州扶贫产品，打通了扶贫产品进入广州的高速通道。中洲农会作为广州市消费扶贫服务中心，推动梅州产品进入全国消费扶贫广东馆，各区相继设立消费扶贫专区、专馆、专柜，在天河区黄金商圈开展扶贫产品展销，设立兴宁扶贫产品展销中心，打造永不落幕的展销会。272 个省定贫困村实现扶

贫产品服务网点或电商网点全覆盖。两次在广州举办“好山好水梅州柚广州展销节”，一年两次在天河国际商圈等人流密集的商业旺地举办扶贫产品展销活动。通过政府新闻媒体、广州地铁公益广告、制作短视频等加大宣传推介力度，不断提升梅州扶贫产品知名度和美誉度。2020年帮助梅州销售扶贫农产品43亿元，其中销往广州12亿元，带动农户28万人，其中建档立卡贫困户5.6万人。

（五）关心扶贫干部解决后顾之忧。开展暖心服务，广州市委、市政府主要领导亲自推动“您为大家、我帮您家”关爱外派干部系列活动，包括送菜上门、家居保洁、亲子课程等15项关怀行动，解决了扶贫干部后顾之忧，得到一线扶贫干部及家属的高度认可，形成了“一人去帮扶，全家都光荣”氛围。落实激励机制，符合条件的驻村干部全部得到晋升提拔，成绩特别突出的被评为省级劳模或被推荐为全国先进个人。广梅指挥部多措并举强化组织关怀，联合省第二人民医院对全体扶贫干部开展急救知识（压力管理和心理调适）培训，疫情期间，先后为近400名广州帮扶干部筹备了2万个医用外科口罩，实行“日报告和零报告制度”，多次电话关心滞留湖北的驻村干部，实现帮扶的272个省定贫困村和广州派驻干部“零确诊”，成为全体外派干部最坚实的后盾与依靠。

下一步，广州将牢牢把握新时代革命老区振兴发展机遇，弘扬传承梅州红色文化，促进绿色转型发展，保持资金投入强

度，加大招商引资力度，加快完善基础设施网络，培育壮大特色产业，优化产销衔接，强化就业扶持，提升创新驱动发展能力，加快推动梅州创建广东省乡村振兴综合试验区，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，助力梅州走出一条新时代振兴发展新路，增进老区苏区人民福祉，逐步实现共同富裕。

(广州对口帮扶梅州指挥部供稿)

报：叶贞琴同志，郑伟仪同志。

发：省扶贫开发领导小组成员单位、省直中直驻粤有关单位；各地级以上市党委、政府主要负责同志、分管负责同志，扶贫办（局）；有帮扶任务的县（市、区）党委、政府主要负责同志，扶贫办；有关新闻媒体。

送：国务院扶贫办领导同志，综合司、政策法规司、规划财务司、开发指导司、社会扶贫司、考核评估司、信息中心；省人大常委会办公厅、省人大农村农业委，省政协办公厅，省纪委党风室，省委办公厅综合调研一处、综合调研二处、信息综合室、督查室，省府办公厅综合五处、政务信息处、督查室，省府发展研究中心城乡处。

审核：方伟喜 责任编辑：胡海 （共印 720 份）